

8 июня Дмитрий Медведев подверг деятельность правительства жесткой критике. И пообещал рассмотреть предложение Минфина о сокращении 20% федеральных чиновников. Вслед за этим у Минфина появились новые предложения: увеличить акцизы на водку и сигареты. Похоже, состояние российского бюджета таково, что для его пополнения все средства хороши.

Плановый разнос

В отсутствие премьер-министра (Владимир Путин находился в зарубежной командировке) президент России провел заседание правительства, устроив министрам форменный разнос.

Основные претензии главы государства сводились к медленной подготовке федеральных целевых программ (ФЦП), невыполнению поручений президента и общей неэффективности. Затем президент перешел к оргвыводам. И довел до сведения правительства, что "министр финансов Алексей Кудрин внес предложение на 20% сократить количество федеральных государственных служащих. И это, безусловно, достаточно жесткая мера, которая может помочь в решении целого ряда задач".

Дмитрий Медведев сообщил также, что в конце июня собирается выступить с бюджетным посланием Федеральному собранию. И поручил "к этому сроку согласовать все основные параметры бюджета и найти источники финансирования".

Казалось бы, пока особенно беспокоиться не о чем. На прошлой неделе Минфин опубликовал предварительную оценку исполнения федерального бюджета за январь-май этого года. По оценкам ведомства, дефицит бюджета составил с января по май 491,29 млрд руб., или 2,9% ВВП. Напомним, что, согласно утвержденным параметрам бюджета-2010, дефицит запланирован в сумме 2 трлн 936,91 млрд руб., или 6,8% ВВП. То есть пока реальный дефицит исполнения бюджета оказывается меньше запланированного.

Неудивительно, что и средства предназначенного для покрытия дефицита резервного фонда в мае вдруг выросли. По данным Минфина, объем средств фонда к концу мая

составил 1 трлн 197,66 млрд руб., тогда как в апреле было 1 трлн 188,703 млрд руб. Другое дело, что еще в январе объем средств резервного фонда составлял 1 трлн 830,51 млрд руб. То есть за пять месяцев оказалась потрачена почти треть — 632,85 млрд руб.

Общий недобор

Однако есть и другие тревожные сигналы. Например, к концу мая стоимость нефти марки Urals составляла $72,34 за баррель, потеряв с начала года 6,3%. Тут все просто. Замедление темпов роста экономики стран Еврозоны, которое началось с кризиса суверенных долгов отдельных стран—членов ЕС, окончательно убедило всех не только в реальности второй волны кризиса, но и в том, что проблемы в экономике ряда стран ЕС системны. И предполагать, что в ближайшей перспективе цены на нефть будут расти, было бы крайне опрометчиво. Темпы падения мировых цен на энергоносители делают перспективу достижения критических для российского бюджета $50 за баррель Urals вполне реальной.

Как тут не вспомнить заявления Алексея Кудрина годичной давности, когда он объявлял о запуске механизма покрытия дефицита бюджета из резервного фонда. "В следующем году (2010-м.— **" Деньги**
**"), при более высоком дефиците бюджета, мы резервный фонд потратим, а с 2011 года может начаться его восстановление. Это зависит от объема дефицита бюджета в последующие годы",— говорил Кудрин в мае 2009-го. "Если дефицит бюджета снизится, как мы планируем, к 2011 году до 3%, то при цене на нефть $50 резервный фонд может начать восстанавливаться",— добавил министр.

Видимо, уверенность Алексея Кудрина (и правительства в целом) в том, что резервный фонд "начнет восстанавливаться", базировалась на предположении, что за два года мировой кризис, что называется, рассосется. Однако почти полтора года из двух запланированных уже прошло, а признаков перехода мировой экономики в фазу посткризисного роста не видно. Можно сказать, что мировая экономика и цены на нефть — а с ними и прогнозы российского правительства — не оправдали доверия
.

Властный перебор

Для России это означает, что в конце 2011 года цены на экспортное сырье могут остаться на существующих уровнях либо незначительно повыситься для компенсации долларовой инфляции. Что при сохранении сегодняшних пропорций бюджета будет означать не 2,9 трлн руб. дефицита, как сейчас, а около 2 трлн руб. Однако резервный фонд к тому времени будет уже исчерпан, и покрывать дефицит придется из других источников.

Коль скоро получение дополнительных внешних доходов бюджета оказывается под вопросом, возникает идея об изыскании внутренних источников сокращения дефицита. Если исключить масштабные заимствования, то путей, собственно, два: либо поднимать налоги, либо сокращать расходы.

Поднимать налоги для всего бизнеса неразумно, поскольку экономический рост в России слаб и неустойчив. Согласно оценкам Минэкономразвития, за январь-апрель 2010 года он составил 3,5% к соответствующему периоду прошлого года, т. е. к низкой базе.

Еще опаснее повышение налогов для населения перед президентскими выборами 2012 года. Поэтому пока власти пытаются поднять акцизы. Для начала — на алкоголь и сигареты. На прошлой неделе на согласование в ведомства были направлены инициированные Минфином поправки в Налоговый кодекс. "Минфин РФ предлагает в 2011-2013 годах за счет роста акцизов ежегодно увеличивать цены на сигареты примерно на 30%, а минимальную цену водки — на 25-30%, до 200 руб. в 2013 году,— сообщил 9 июня замминистра финансов РФ Сергей Шаталов.— По расчетам Минфина, минимальная цена 0,5 литра водки вырастет с 89 руб. до 120 руб. в 2011 году, 160 руб. в 2012 году и 200 руб. в 2013 году".

Однако в тот же день член думского комитета по экономической политике и предпринимательству Виктор Звагельский ("Единая Россия") заявил: "Подобная акцизная политика в условиях российского алкогольного рынка может иметь весьма опасные последствия. Столь резкие скачки ставок на крепкий алкоголь по механизму воздействия на отрасль могут оказаться равноценны жестким запретительным мерам. А именно: вместо заявленного положительного эффекта вызовут глобальное перетекание основных игроков рынка в теневой сектор и катастрофическое нарастание объема контрафактной продукции. Подобные шаги могут полностью дестабилизировать рынок, отбросить нас на несколько лет назад и утопить страну в поддельном алкогольном суррогате".

Если депутат прав, то, наверное, придется государству все-таки замахнуться на святое: начать сокращать чиновников (от каких чиновников следует избавиться в первую очередь — на стр. 18).

Откуда правительству еще взять денег?

Виктория Зайниева, *аналитик по долговому рынку ИК "Пионер":*

— Только резервного фонда и фонда национального благосостояния (1,2 трлн руб. и 2,6 трлн руб. соответственно на начало июня) хватит, чтобы покрыть дефицит этого года и частично дефицит следующего года. При этом, в отличие от других стран, у России благодаря ее низкой долговой нагрузке открыты опции по привлечению как внешнего, так и внутреннего долга. В этом году Россия разместила еврооблигации в размере $5,5 млрд. Сейчас объем ее внешнего долга составляет $41,9 млрд, что является небольшой величиной.

На внутреннем рынке с начала года Минфин привлек порядка 136,5 млрд руб. Эти средства были направлены на выплаты по погашающимся ОФЗ. Учитывая, что инвесторы в текущих условиях не склонны рисковать, спрос на ОФЗ сохраняется. Мы

думаем, что Минфин в этом году сможет привлечь до 500 млрд руб.

Также не исключено, что предположения, на которых основан бюджет, являются слишком консервативными. Например, предположение, что в 2010-2012 годах цена на нефть составит $58-60 за баррель Urals, а курс рубля относительно доллара — 34-36. Между тем с начала года средняя цена за баррель нефти Urals составила $75,94, а средний курс рубля — 29,9 руб./$. Такая динамика дает основания предполагать, что в действительности дефицит бюджета будет ниже, чем ожидается.

Денис Барабанов, *начальник аналитического отдела ИК "Грандис Капитал":*

— Меры Минфина нацелены не только на покрытие дефицита бюджета. Точно предсказать будущую цену на нефть практически невозможно, но в принципе правительство исходит из относительно реалистичного сценария. Наши нынешние проблемы с дефицитом вовсе не из-за цен на нефть, которые довольно высоки и с которыми Россия еще несколько лет назад имела профицитный бюджет. В кризис резко выросли социальные расходы, а власти сильно потратились на поддержку бизнеса.

Что касается последних мер, то они не позволят существенно сэкономить. Тут, вероятно, другой смысл. Если взять сокращение чиновников, то это пиар-ход в преддверии выборов, это рост популярности президента. Повышение акцизов на водку — следствие лоббирования вопроса крупными производителями. А также способ повышения привлекательности страны в глазах инвесторов: все же водка по $3 в "мировой финансовой столице" — это несерьезно. Повышение тарифов ОСАГО — это подарок страховщикам, которые уже давно просят увеличить стоимость полисов.

Теперь о том, где взять денег. Вообще, небольшой дефицит бюджета не является критичным. В случае России при падении цен на нефть можно занять как на внутреннем рынке (и связать излишнюю ликвидность), так и на внешнем. Можно заняться и стратегическими вопросами улучшения контроля за госрасходами, о чем говорил и президент. Это главный источник возможной экономии. Сократить расходы на социалку нельзя, на оборонку тоже. Поэтому приходится экономить на науке, медицине и прочем.

Вероника Чекина, *аналитик ФЦ "Инфина" по банкам и макроэкономике:*

— Не думаю, что повышение акцизов на водку или тарифов ОСАГО сможет сколько-нибудь существенно компенсировать дефицит бюджета. По сути, до сих пор основным источником финансирования дефицита является резервный фонд. В принципе его средств достаточно для того, чтобы в 2010 году профинансировать дефицит бюджета в полном объеме.

Однако уже в следующем году этой подушки ликвидности не останется, и Россия окажется в той же непростой ситуации, что и большинство других государств. Причем дополнительное давление на бюджетные показатели может оказать снижение цен на нефть, которое в свете текущих мировых макроэкономических тенденций

представляется все более реальным. Очевидно, что в предвыборный период власти не могут себе позволить сокращение госрасходов на социальные нужды. На мой взгляд, именно этими соображениями главным образом и был обусловлен выход России на внешние рынки заимствования после 12-летнего перерыва.

Александр Турсков, *вице-президент КБ "Интеркоммерц":*

— Самый простой способ найти деньги — это занять их на внешнем и внутреннем рынках. Однако прибегать к такой мере следует лишь в крайнем случае.

Следующий путь — сократить расходы. Впрочем, для России это политически неоправданно накануне предвыборного 2011 года, о чем свидетельствует большое количество широких жестов в последнее время: снижение цены на газ за счет уменьшения экспортной пошлины для "Газпрома", нулевая пошлина для восточносибирской нефти, новый порядок возмещения НДС, индексация зарплат и пенсий и т. д. Западные страны поступают более трезво и прагматично: они не увеличивают суверенные долги, а урезают социальные расходы.

Наконец, последний метод сокращения дефицита — это девальвация рубля. Однако российский потребительский рынок слишком сильно завязан на импорт, поэтому по-настоящему мощное ослабление курса рубля будет означать резкий всплеск цен, в том числе в весьма чувствительных сферах — от продовольствия до бытовой техники.

Среди возможных мер повышения доходов — улучшение качества государственного управления и сокращение штата чиновников, приватизация части госимущества, получение доходов от продажи прав и лицензий на разработку месторождений полезных ископаемых.

Источник: Коммерсантъ