

У Федеральной службы по финансовым рынкам была возможность эффективнее бороться с кризисом, уверена Счетная палата. Но служба не заметила недостатки в отчетности проблемных компаний и уделяла мало внимания системным рискам, считают аудиторы.

Деятельность ФСФР за 2008 г. Счетная палата проверяла с 28 декабря 2008 г. по 6 апреля 2009 г., в пятницу отчет о проверке был опубликован на сайте СП.

Цель проверки — определение эффективности законодательства и деятельности ФСФР для стабилизации финансовой системы. В нем 19 выводов. Один из них: отсутствие системы мониторинга и управления рисками на финансовом рынке, планов действий в случае кризисных ситуаций, недостаточный контроль за финансовым состоянием участников рынка значительно усложнили процесс борьбы с кризисом в 2008 г. и ликвидации его последствий.

ФСФР за период кризиса ни разу не направляла в правительство доклады по развитию в 2008 г. кризисной ситуации на финансовом рынке и по стабилизации финансовой системы, пишет Счетная палата. А принимаемые меры в виде приостановки торгов привели к перетоку ликвидности с российских бирж в Лондон. Также в ФСФР отсутствует автоматизированная система приема и анализа информации о биржевых и внебиржевых сделках, нет единой базы по нестандартным сделкам.

Не понравилось Счетной палате и то, как ФСФР регулирует профучастников. Единственные обязательные нормативы для них — достаточность собственных средств, но они экономически не обоснованы и не показывают финансовое состояние компании и возможность наступления банкротства.

Счетная палата проанализировала отчетность «Ютрейд.ру» и ООО «КИТ финанс». Например, «Ютрейд.ру» на протяжении всего года имела показатели ниже, чем нужно для признания предприятия платежеспособным. А у «КИТ финанс» объем обязательств

почти в 20 раз превышал размер собственных средств. Эти две компании и «Юниаструм банк» в течение года предоставляли в ФСФР не полностью заполненные формы отчетности. Отчетность профучастников находится в хранилище, но у службы нет автоматизированной системы ее анализа.

После многочисленных жалоб клиентов «Юниаструм банка» ФСФР провела там проверки и 9 декабря 2008 г. приостановила лицензию по управлению ценными бумагами. 25 декабря банк направил в ФСФР письмо об устранении указанных в предписании нарушений, и в тот же день был издан приказ о возобновлении лицензии. В то время как нарушения полностью не были устранены, установила Счетная палата. В действиях должностных лиц ФСФР аудитор усмотрел признаки использования служебных полномочий, уголовно наказуемого деяния и других коррупционных проявлений, приведших к нарушению прав клиентов и вкладчиков «Юниаструм банка», и 16 апреля направил письмо об этом в ФСБ.

Коррупционные риски содержатся в ряде нормативных правовых актов о контрольно-ревизионной деятельности ФСФР, в том числе связанных с выбором санкций за нарушения, резюмирует Счетная палата.

Представитель ФСФР отказался от комментариев. Комментарии Счетной палаты получить не удалось.

Этот отчет — дела минувших дней и для ФСФР никаких последствий не будет, считает депутат Госдумы Павел Медведев. В конце января премьер Владимир Путин поблагодарил руководителя ФСФР Владимира Миловидова за совершенствование законодательства в области финансового рынка.

Медведев не исключил, что вопрос о создании мегарегулятора на базе ЦБ, который сейчас снова активно обсуждается, спровоцирован проверкой Счетной палаты. Проблемы регулирования существуют на всех рынках, отмечает Медведев. ЦБ, который остается кредитором последней инстанции, в кризис тоже немного прозевал необходимость кредитования банков, чтобы была ликвидность, отмечает он.

Стратегия не выполняется

По состоянию на конец 2008 г. из 19 мероприятий стратегии развития финансового рынка на 2006—2008 гг. выполнены только пять, еще 12 проектов федеральных законов в стадии доработки, написано в документе.

Источник: banki.ru